**ส่วนที่๑**

**บทนำ**

***\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\****

 นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นต้นมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทอำนาจหน้าที่กว้างขวางมากขึ้นโดยมิเพียงที่จะมีหน้าที่ให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วยโดยเฉพาะเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาคมท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

 นอกจากนี้ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้มีองค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นและพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

 ดังนั้นเพื่อเป็นการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำ “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘” ขึ้นโดยได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำแผนพัฒนาของท้องถิ่นดังนี้

 ๑. แผนพัฒนาหมายถึงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

 ๒.แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด คำเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความว่ารวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

 ๓. โครงการพัฒนา หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

**๑.๑ แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีโดยพิจารณาจาก**

๑. อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง

๒. ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด โดยให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาการยากจนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๔. กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๕. นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น

๖. แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน

๒

**๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี**

๑. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนาประทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด แบบบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นและหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

๒. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสี่ปีที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์

การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

**๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลนาในมีดังนี้**

๑. การเตรียมการจัดทำแผน

 - ประชุมแต่ละส่วนในองค์กรเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำ

แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีและดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยผ่านปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ

 - ส่วนที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบได้แก่คณะกรรมการพัฒนาองค์การ

บริหารส่วนตำบลคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาหน่วยงานในองค์กรและประชาคม

๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนา

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและข้อมูลปัญหาความต้องการของท้องถิ่นสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด /อำเภอและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

- คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลจัดการประชุมร่วมกับประชาคมตำบลและส่วน

ราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีโดยคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

- แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

- จัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรมเพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๓

๓. การเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล

๓.๑ การเก็บรวบรวมข้อมูล

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลสำรวจและเก็บรวบรวม

ข้อมูลที่จาเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนาโดยใช้หลัก SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อนโอกาสและอุปสรรค)

๓.๒ การวิเคราะห์ข้อมูลประกอบด้วย๔กิจกรรมหลักคือ

๑. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

 ๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

 ๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

 ๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสี่ปี

๔. การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

 - พิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาจัดทำวัตถุประสงค์ของแนวทางการ

พัฒนาโดยคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีโดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสี่ปี

๕. การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมพัฒนา

 - คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคัดเลือกโครงการที่

สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสี่ปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการด้านเป้าหมายผลผลิตผลลัพธ์งบประมาณระยะเวลาผู้รับผิดชอบและตัวชี้วัดความสำเร็จ

๖. การจัดทำร่างแผนพัฒนาสี่ปี

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีประกอบด้วย ๖ ส่วน

 - คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลจัดเวทีประชาคม

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณา

 ๗. การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

- คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสาน

 แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอขอรับอนุมัติจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

- เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีแล้วสภาฯส่งให้ผู้บริหาร ท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีและนำไปปฏิบัติและแจ้งสภาฯคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดคณะกรรมการพัฒนาอำเภอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน

๔

**๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี**

๑. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาใน ได้พิจารณาอย่างรอบคอบในการ

 เชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน

และเป็นอุปสรรคต่อกัน

๒. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาใน นำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีมาใช้เป็นเครื่องมือในการตัดสินใจ

กำหนดแนวทางการดำเนินงาน

๓. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการ ใช้ทรัพยากรการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลนาใน อย่างมี

 ประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

๔. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการประสานและบูรณาการการดำเนินโครงการพัฒนาระหว่างองค์กร

 ปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่น